



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗๒/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง จังหวัดบึงกาฬ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ พนักงานส่วนตำบลตำแหน่ง หัวหน้าส่วน
การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (นักบริหารการศึกษา ๖) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง อำเภอบุง
คล้า จังหวัดบึงกาฬ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง
เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง เพื่อใช้ในการอุทธรณ์คำสั่งและดำเนินการทางกฎหมาย
ต่อไป จำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. สำเนาเอกสารบันทึกเหตุการณ์ร้องเรียนการกักขังเงินครูผู้ดูแลเด็ก ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาเอกสารบันทึกพฤติการณ์รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาเอกสารบันทึกรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการทั้งหมดที่สรุป
รายงานสอบสวนที่เสนอแนะให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง ออกคำสั่งลงโทษวินัยไม่ร้ายแรง
ตามคำสั่งที่ ๔๕๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๔. สำเนาเอกสารบันทึกข้อความชี้แจงของผู้อุทธรณ์

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง มีบันทึกข้อความ ที่ บก ๘๒๑๐๑/- ลงวันที่ ๒๙
กันยายน ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ตามพระราชบัญญัติข้อมูล
ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๑, ๒๒ และมาตรา ๒๔

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๒/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และ คำชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็น ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (นักบริหารการศึกษา ๖) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็น อำเภอบึงคล้า จังหวัดบึงกาฬ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็น ได้รับการร้องเรียนจากครูผู้ดูแลเด็ก สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็น ว่า ผู้อุทธรณ์ได้กู้ยืมเงินจากครูผู้ดูแลเด็กด้วยวาจา ไม่มีการทำสัญญากู้ และไม่ส่งคืนเงินกู้ เป็นบางราย โดยในการกู้ยืมเงินผู้อุทธรณ์จะอ้างเหตุผลในการนำไปใช้จ่ายและนำเงินไปมอบให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็น เพื่อขอปฏิบัติงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็นได้ต่อไป องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็นจึงได้สอบถามเรื่องราวดังกล่าวจากครูผู้ดูแลเด็กและทำบันทึกเหตุการณ์ร้องเรียนการกู้ยืมเงินครูผู้ดูแลเด็ก ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗ ไว้ สำหรับบันทึกพฤติการณ์ รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา นั้น เนื่องจากผู้อุทธรณ์ได้ขอลาออกหลายครั้ง มีทั้งยื่นใบลาและไม่ได้ยื่นใบลา โดยอ้างเหตุผลว่า ต้องดูแลมารดาซึ่งป่วย บางครั้งต้องพามารดาไปรักษาตัวที่โรงพยาบาล ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา นายกององค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็น พร้อมคณะจึงได้เดินทางไปเยี่ยมมารดาผู้อุทธรณ์โดยไม่บอกให้ผู้อุทธรณ์ทราบล่วงหน้า จึงพบว่ามารดาของผู้อุทธรณ์มิได้เจ็บป่วยตามที่กล่าวอ้าง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็นเห็นว่าผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา หลีกเลี่ยงการปฏิบัติหน้าที่ราชการ เบียดบังเวลาราชการไปทำกิจส่วนตัว มีผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้อุทธรณ์ล่าช้า เกิดความผิดพลาด ผู้บริหารได้เคยเรียกพบและตักเตือนหลายครั้ง แต่ผู้อุทธรณ์ก็ไม่ปรับปรุงแก้ไข ข้อผิดพลาดของตนเอง จึงทำบันทึกพฤติการณ์รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ขึ้นไว้เป็นหลักฐานต่อไป ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็นได้มีคำสั่ง ที่ ๒๖๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีผู้อุทธรณ์ประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการในเรื่องการกู้ยืมเงินจากครูผู้ดูแลเด็ก และพฤติกรรมการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา และ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ว่า ผู้อุทธรณ์มีความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตามข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ แห่งประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดบึงกาฬ เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็นได้มีคำสั่ง ที่ ๔๕๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ลงโทษลดขั้นเงินเดือนผู้อุทธรณ์จำนวน ๑ ขั้น ผู้อุทธรณ์จึงยื่นอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อประธาน ก.อบต. จังหวัดบึงกาฬ ต่อมาคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์มีมติให้เปลี่ยนแปลงการลงโทษจากลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เป็นตัดเงินเดือน ๕ % เป็นเวลา ๓ เดือน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็นได้มีคำสั่ง ที่ ๒๔๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ลงโทษตัดเงินเดือนผู้อุทธรณ์ ๕ % เป็นเวลา ๓ เดือนแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๒/๒๕๕๘

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็ง มีหนังสือ ที่ บก ๘๒๑๐๑/๘๙๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ส่งเอกสารที่ปฏิเสธการเปิดเผยพร้อมชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณา จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. บันทึกเหตุการณ์ร้องเรียนการกู้ยืมเงินครูผู้ดูแลเด็ก ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗
๒. บันทึกพฤติการณ์รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗
๓. รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง

โดยชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเต็งพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารบันทึกเหตุการณ์ร้องเรียนการกู้ยืมเงินครูผู้ดูแลเด็ก เอกสารดังกล่าวมีข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ เนื่องจากข้อมูลในเอกสารมีชื่อบุคคลอื่นที่ผู้ร้องเรียนกล่าวอ้างรวมอยู่ด้วย สำหรับเอกสารรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เอกสารดังกล่าวมีข้อมูลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ ซึ่งเป็นข้อมูลการสอบสวนพยานบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้กระบวนการสอบข้อเท็จจริงและการลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง จึงสมควรได้รับข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตนเอง สำหรับบันทึกการให้ถ้อยคำของพยานบุคคลที่ปรากฏในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และบันทึกการให้ถ้อยคำของพยานบุคคลเฉพาะประเด็นการกู้ยืมเงินครูผู้ดูแลเด็กที่ปรากฏในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๒/๒๕๕๘

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเดินเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ทั้ง ๔ รายการ โดยให้ปกปิดชื่อ นามสกุล ที่อยู่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และข้อความที่อาจทำให้ทราบได้ว่าผู้มาให้ถ้อยคำเป็นพยานเป็นผู้ใดที่ปรากฏในบันทึกเหตุการณ์ร้องเรียนการกักขังเงินครูผู้ดูแลเด็กและในรายงานการสอบข้อเท็จจริงเฉพาะประเด็นการกักขังเงินครูผู้ดูแลเด็ก พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘